

TOP 4

Sicherung der Betreuungsqualität durch Vertretungskräfte in Kindertagesstätten und Horten

hier: Einsatz und notwendige Stellenmehrung von Vertretungskräften

Einrichtungsspezifischer Sollstellenplan (ESSP)

- Der Träger einer Kindertagesstätte verantwortet neben der fachlich-inhaltlichen und organisatorischen Ausgestaltung der Erziehungs-, Bildungs- und Betreuungsangebote auch die Erfüllung der personellen Voraussetzungen für den Betrieb der Einrichtung (§ 45 SGB VIII)
- Die für die jeweilige Kindertagesstätte vorgesehene personelle Besetzung wird in der Betriebserlaubnis festgelegt → **Einrichtungsspezifischer Sollstellenplan (ESSP)**

Maßnahmenkatalog

- Kann der einrichtungsspezifische Personalschlüssel bei Personalausfällen z.B. wegen Krankheit, Urlaub, Fortbildung, Abbau von Überstunden etc. nicht personell kompensiert werden, müssen innerhalb der Einrichtung im laufenden Kita-Betrieb tagesaktuell Maßnahmen ergriffen werden, um die fehlende Fachkraft auszugleichen.
- Jede Kindertagesstätte muss daher einen **Handlungs- bzw. Maßnahmenplan** erstellen, aus dem sich ergibt, welche Maßnahmen bei Personalunterschreitungen im Einzelfall umzusetzen sind.
- Der Handlungs- bzw. Maßnahmenplan ist Bestandteil der Konzeption und wird mit dem örtlichen Träger der Jugendhilfe (Jugendamt) und dem Landesjugendamt abgestimmt.
- **Beispiele für Maßnahmen:**
 - Einsatz von Vertretungspersonal
 - Aufstockung der Arbeitszeit von päd. Fachkräften in Teilzeit
 - Zusammenlegung von Gruppen am Nachmittag
 - Verschieben von Dienstzeiten, Vorbereitungszeiten, Gesprächen mit anderen Institutionen
 - Reduzierung von Angeboten/Projekten
 - Reduzierung von Öffnungszeiten
 - Schließen der Einrichtung

Vertretungskräfte als prioritäre Maßnahme im Maßnahmenkatalog

- Nach § 21 Abs. 6 KiTaG sind Träger verpflichtet, eine angemessene Personalausstattung in ihren Kitas sicherzustellen: *„Die für die Tageseinrichtung vorgesehene personelle Besetzung ist grundsätzlich während des ganzen Jahres sicherzustellen. Eine Unterschreitung ist grundsätzlich auszugleichen“.*
- Um den Rechtsanspruch eines Kindes nach § 24 SGB VII auf Förderung in Tageseinrichtungen unter der Berücksichtigung von Krankheitstagen, Urlaub und Fortbildungen des Stammpersonals umfassend, fortwährend und zuverlässig zu gewährleisten, ist eine ausreichende Anzahl an Vertretungskräften zwingend vorzuhalten.
- Fällt eine pädagogische Fachkraft in einer Kita aus, kann und sollte sofort eine Vertretungskraft eingesetzt werden. Das gilt für absehbare Vertretungsfälle (Urlaub) oder Fortbildung genauso wie für weniger absehbare Fälle wie Erkrankungen.
- Der Einsatz von Vertretungspersonal im Maßnahmenplan ist als prioritäre Maßnahme anzusetzen, bevor Maßnahmen der Angebotseinschränkung greifen.

Finanzierung Vertretungspersonal

Gemäß § 25 Abs. 2 Satz 3 KiTaG werden die Personalkosten für notwendige Vertretungen von pädagogischen Fachkräften (auch Personal im Bereich des Wirtschaftsdienstes)

- bei den **Landeszuweisungen in Höhe von 44,7 %** (kommunale Träger) bzw. 47,2 % (freie Träger) und
- bei den **Kreiszuweisungen in Höhe von 45,5%**

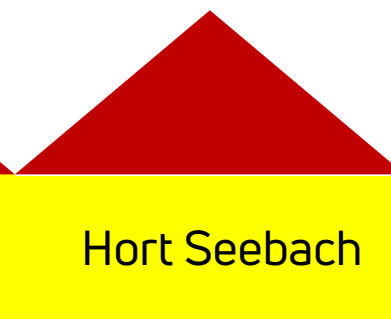
berücksichtigt.

- Somit verbleibt ein **Trägeranteil in Höhe von ca. 8%** der Personalkosten.

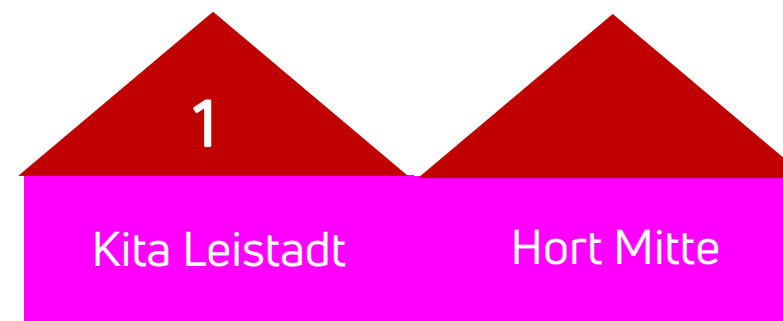
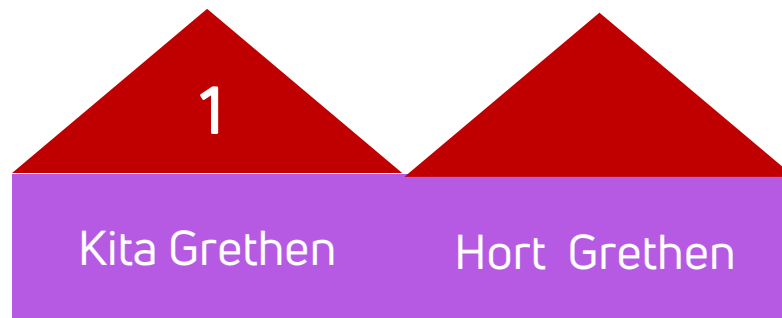
Einrichtung bisheriger Stellen von Vertretungskräften

- Die Anzahl von Vertretungskräften wurde seit 2019 kontinuierlich auf **14 Stellen** erhöht.
 - Stellenplan **2019**: **4** Vertretungskräfte
 - Stellenplan **2021**: **3** Vertretungskräfte
 - Stellenplan **2023**: **4** Vertretungskräfte
 - Stellenplan **2025**: **3** Vertretungskräfte
 - Stellenplan **2027**: **4** Vertretungskräfte (**Vorschlag der Verwaltung**)
- 13 Vertretungskräfte sind aktuell den Einrichtungen fest zugeordnet
- 1 Vertretungskraft „springt“ klassisch in allen Kitaeinrichtungen und wird derzeit durch die Leitung im Haus für Kinder koordiniert.

Anzahl und Zuordnung Vertretungskräfte (14 Stellen)



1 Springer für alle



Übersicht Kitas und Horte mit Anzahl Plätze, Fachkräfte, Azubis, Vertretungspersonal

Kita/Hort	Plätze	Fachkräfte	Azubis + FSJ	Springer
Kita Isenach	205	35	7+1	4
Kita Haus für Kinder	145	31	7+1	3+1
Kita Hardenburg	75	12	2	2
Hort Seebach	25	4	2 +1	
Kita Grethen	53	9	2	1
Hort Grethen	25	3	1	
Kita Ungstein	50	7	2	1
Kita Schatzkiste	40	9	2	1
Kita Leistadt	50	7	2	1
Hort Mitte	25	3	2	
Summe	691	120	29 + 3	14

- 120 Fachkräfte mit **92, 19 VZÄ**
- Azubis und FSJ werden nicht beim Personalschlüssel angerechnet

Auswertung

Personalbedarf für Urlaub und Krankheitstage

Personalbedarf Dokumentation Einsatz

Vertretungskräfte

Ergebnis Auswertungen allgemein

- Die Auswertungen für die Jahre 2024, 2025 und 1. HJ 2026 zeigen, dass sich die Personalunterschreitungen insbesondere durch Krankheit und Urlaub der 120 Fachkräfte (92,19 VZÄ) nicht durch die bisherigen 14 Vertretungskräfte kompensiert werden können und weiterhin durch die vielen Fehltage aufgrund von Krankheit ein sehr hoher Personalfehlbedarf besteht.
- Dadurch waren/sind in der Regel weitere Ausgleichsmaßnahmen, die in den jeweiligen Maßnahmenplänen der Einrichtungen festgeschrieben wurden (z.B. Gruppenzusammenlegung, Ausfall Angebote, Reduzierung Öffnungszeiten, etc.) erforderlich.

Personalbedarf für Urlaub und Krankheitstage

Urlaub Personal gesamt 2025

VZÄ	Urlaub/päd. Fachkraft	Urlaubstage gesamt/VZÄ
92,19	32 Tage	2.950 = 11,57 VZÄ
	9 Tage (32 abzgl. 23 Schließtage)	830 = 3,25 VZÄ

Krankheitstage aller Einrichtungen (ohne Schatzkiste)

2025	2026 (bis 31.06.)
3.983,5	3.052,5
33,20 pro päd. Kraft	25,44 pro päd. Kraft
15,62 VZÄ	11,97 VZÄ

- Für die **Urlaubsvertretung** außerhalb der 23 Schließtage (15 Tage Sommerferien, 3 Tage Weihnachtsferien, 5 Ferientage) werden mindestens **3 Vertretungskräfte** notwendig.
- Um **Krankheitstage** durch Vertretungskräfte abzudecken, werden nach Auswertung der Dokumentationen **16 Kräfte für das Jahr 2025** und **12 Kräfte für das 1. Halbjahr 2026** benötigt.
- Bedarf 2025 für Krankheitstage und Urlaub: 19 Vertretungskräfte abzüglich 14 bereits eingestellte Vertretungskräfte → **5 weitere Kräfte**

Personalbedarf Dokumentation Einsatz Vertretungskräfte

Dez 25		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	
Erzieher/innen	Wochen- stunden	MO	DI	MI	DO	FR	SA	SO	MO	DI	MI	DO	FR	SA	SO	MO	DI	MI	DO	FR	SA	SO	MO	DI	MI	DO	FR	SA	SO	MO	DI	MI	Bemerkungen
Päd. Fachkraft 1	39	7,75	6,75	8,75	7,75	7,75			7,75	6,75	8,75	7,75	7,75			7,75	6,75	8,75	7,75	7,75													
Päd. Fachkraft 2	34,21	7,5	7,5	8,5	5	6			7,5	7,5	8,5	5	6			7,5	7,5	8,5	5	6													
Päd. Fachkraft 3	39	6,25	8,5	9	7	8			6,25	8,5	9	7	8			6,25	8,5	9	7	8													
Päd. Fachkraft 4	35	8,5	6	4,5	7,5	8			8,5	6	4,5	7,5	8			8,5	6	4,5	7,5	8													
Päd. Fachkraft 5	39	6,75	7,5	8,5	7,5	8,5			6,75	7,5	8,5	7,5	8,5			6,75	7,5	8,5	7,5	8,5													
Päd. Fachkraft 6	39	8,5	7,5	8,5	7,5	6,5			8,5	7,5	8,5	7,5	6,5			8,5	7,5	8,5	7,5	6,5												Umwandlungstag	
Päd. Fachkraft 7	35	5	5,25	8,5	8,5	7,5			5	5,25	8,5	8,5	7,5			5	5,25	8,5	8,5	7,5													
Päd. Fachkraft 8	30,5	8,5	4,75	0	8,5	7,75			8,5	4,75	0	8,5	7,75			8,5	4,75	0	8,5	7,75													
Päd. Fachkraft 9	39	7,5	7,5	9,25	7,5	7			7,5	7,5	9,25	7,5	7			7,5	7,5	9,25	7,5	7													
Päd. Fachkraft 10	39	6,25	8,75	9,25	6,25	8			6,25	8,75	9,25	6,25	8			6,25	8,75	9,25	6,25	8													
Päd. Fachkraft 11	39	7,75	7,75	8,75	7,75	6,75			7,75	7,75	8,75	7,75	6,75			7,75	7,75	8,75	7,75	6,75													
Päd. Fachkraft 12	30	6	6	5,25	6	6			6	6	5,25	6	6			6	6	5,25	6	6													
Päd. Fachkraft 13	39	7,5	7,5	8,75	8,5	6,5			7,5	7,5	8,75	8,5	6,5			7,5	7,5	8,75	8,5	6,5													
Päd. Fachkraft 14	22		4	4	7	6				4	4	7	6				4	4	7	6													
Päd. Fachkraft 15	19,5		3,75	3,75	5,75	5,75				3,75	3,75	5,75	5,75				3,75	3,75	5,75	5,75													
Päd. Fachkraft 16	15	5	5			5			5	5			5			5	5			5													
Päd. Fachkraft 17	25	6	4,5	4,5	4,5	4,5			6	4,5	4,5	4,5	4,5			6	4,5	4,5	4,5	4,5													
Päd. Fachkraft 18	39	7,75	7,75	8,75	7,75	6,75			7,75	7,75	8,75	7,75	6,75			7,75	7,75	8,75	7,75	6,75													
Päd. Fachkraft 19	27,5	5	7,5	8,5	3,5	3,5			5	7,5	8,5	3,5	3,5			5	7,5	8,5	3,5	3,5													
Päd. Fachkraft 20	39	6,5	7,5	8,5	8,5	7,5			6,5	7,5	8,5	8,5	7,5			6,5	7,5	8,5	8,5	7,5													
Päd. Fachkraft 21	24	7	4,75	4,75	4,75	4,5			7	4,75	4,75	4,75	4,5			7	4,75	4,75	4,75	4,5												Regenerationstage	
Päd. Fachkraft 22	20	4,75	4,75	4,75	4,75	4,75			4,75	4,75	4,75	4,75	4,75			4,75	4,75	4,75	4,75	4,75													
Päd. Fachkraft 23	20	7	7	5					7	7	5					7	7	5															
Päd. Fachkraft 24	26,5		6	6	7,5	6				6	6	7,5	6				6	6	7,5	6													
Springer für alle	39	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5			8,5	8,5	8,5	8,5	8,5			8,5	8,5	8,5	8,5	8,5												Regenerationstage	
									Leistadt		Hfk	Hfk				Hort	Schatzkiste																
Gesamtstunden pro Woche	793,21																																
Tägliche Soll-Zeit		151,25	162,25	164,50	157,75	157,00			151,25	162,25	164,50	157,75	157,00			151,25	162,25	164,50	157,75	157,00			0,00	0,00	0,00				0,00	0,00	0,00		
Tägliche Ist-Zeit		122,75	117,50	120,25	110,75	97,50			88,75	93,75	94,50	96,25	84,50			109,75	111,50	98,75	90,75	102,25			0,00	0,00	0,00				0,00	0,00	0,00		
Tägliche Fehlzeit		28,50	44,75	44,25	47,00	59,50			62,50	68,50	70,00	61,50	72,50			41,50	50,75	65,75	67,00	54,75			0,00	0,00	0,00				0,00	0,00	0,00		
Einsatz Springer 1	39	7,50	7,75	8,50	7,50	7,50			7,50	7,75	8,50	7,50	7,50			7,50	7,75	8,50	7,50	7,50												Umwandlungstag	
Einsatz Springer 2	39	7,50	8,50	9,50	0,00	7,75			7,50	8,50	9,50	6,25	7,75			7,50	8,50	9,50	6,25	7,75													
Einsatz Springer 3	19,5	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00			4,00	4,00	6,00	0,00	0,00													
Einsatz Springer 4	19,5	3,50	4,00	4,00	4,00	4,00			3,50	4,00	4,00	4,00	4,00			3,50	4,00	4,00	4,00	0,00													
verbleibende tägliche Fehlzeit		10,00	24,50	22,25	35,50	40,25			44,00	48,25	48,00	43,75	53,25			19,00	26,50	37,75	49,25	39,50			0,00	0,00	0,00				0,00	0,00	0,00		
Wöchentliche Soll-Zeit					792,75								792,75							792,75					0,00						0,00		
Wöchentliche Ist-Zeit					568,75								457,75							513,00					0,00						0,00		
Einsatz Springer	39				91,50								97,75							107,75					0,00						0,00		
Wöchentliche Fehlzeit Springer					132,50								237,25							172,00					0,00						0,00		
Bedarf zusätzliche Springerstelle in VZÄ					3,40								6,08							4,41					0,00						0,00		
monatlicher Bedarf zusätzliche Springerstelle in VZÄ																															2,78		

12

Legende:

	krank
	Kind-Krank
	Fobi
	Üstd
	Urlaub
	Regenerationstag
	Sonderurlaub
	Elternzeit
	Berufsverbot
	Sitzung/ Dienstbesprechung
	nicht besetzt

Ergebnis Auswertung Dokumentation Einsatz Vertretungskräfte

- Aus der Auswertung der Dokumentationslisten erhält man den Wert der fehlenden Vertretungskräfte als Vollzeitäquivalente.

Bedarf aller Kitas im Durchschnitt in VZÄ		
2026 (1. Halbjahr)	2025	2024
13,52	12,92	10,81

- Der durchschnittliche Bedarf an weiteren Vertretungskräften beträgt für:
2024: 11 Kräfte 2025: 13 Kräfte 1. Halbjahr 2026: 13,5 Kräfte
- Bei der Auswertung der Dokumentation Einsatz Vertretungskräfte fehlt jedoch die Angabe der tatsächlichen Besetzung der Kitaplätze. Es wurde hier von einer täglichen Vollbelegung der Plätze ausgegangen, so dass eine Bereinigung des Ergebnisses vorgenommen wurde.

Bereinigung der Auswertung am Beispiel HfK

Haus für Kinder

Monat	bei voller Belegung	bei tatsächlicher Belegung	Realer Bedarf
Januar	3,18	1,06	2,12
Februar	4,90	0,87	4,03
März	4,74	0,87	3,87
April	4,60	0,96	3,64
Mai	3,76	0,96	2,80
Juni	3,13	0,96	2,17
Juli	3,73	1,06	2,67
August	1,41	3,97	-2,56
September	2,08	1,72	0,36
Oktober	3,68	1,62	2,06
November	2,23	1,34	0,89
Dezember	2,78	1,25	1,53
Ø	3,35	1,39	1,96

Ø Auslastung
 Springer: 101%
 Krankheitstage 1.468

Die Auswertung am Beispiel Haus für Kinder im Jahr 2025 zeigt:

- in Spalte „**bei voller Belegung**“ die Anzahl der durchschnittlich fehlenden Stellen unter der Voraussetzung, dass alle Plätze belegt und alle Kinder anwesend sind → **Ergebnis: 3,35 VZÄ Bedarf**
- Da zu Beginn des Kitajahres in der Regel jedoch noch nicht alle Plätze belegt sind, sondern die Plätze sich nach und nach im Kitajahr füllen und auch nicht immer alle Kinder da sind, wurden in Spalte „**bei tatsächlicher Belegung**“ nur die tatsächlich angemeldeten Kinder berücksichtigt abzüglich einer Fehlzeit von 6% (= 14 Tage bei 212 Betreuungstage) → **Ergebnis: 1,39 VZÄ Bedarf**
- Die Differenz zwischen beiden Spalten wird als **realer Bedarf** angenommen → **Ergebnis: 1,96 VZÄ Bedarf**

Ergebnis bereinigte Auswertung Dokumentation Einsatz Vertretungskräfte

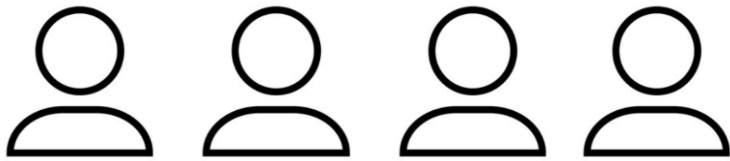
Der bereinigte Wert spiegelt den tatsächlichen Bedarf in jeder Einrichtung wieder.
Bei Addition aller bereinigten Werte wurden/werden zur Aufrechterhaltung der Betreuungszeiten durchschnittlich benötigt:

2025: **4,30 Kräfte**

1. Halbjahr 2026: **6,15 Kräfte**

Vorschlag Stellenmehrung Vertretungskräfte

- Die Verwaltung schlägt vor, für den Stellenplan 2027

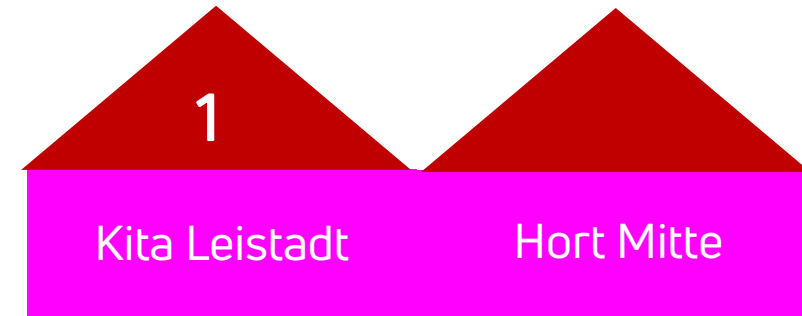
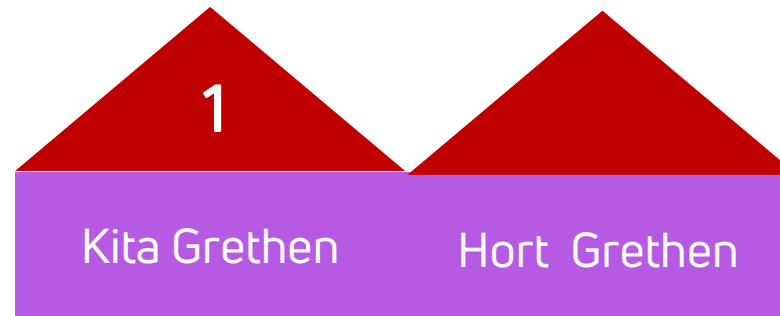
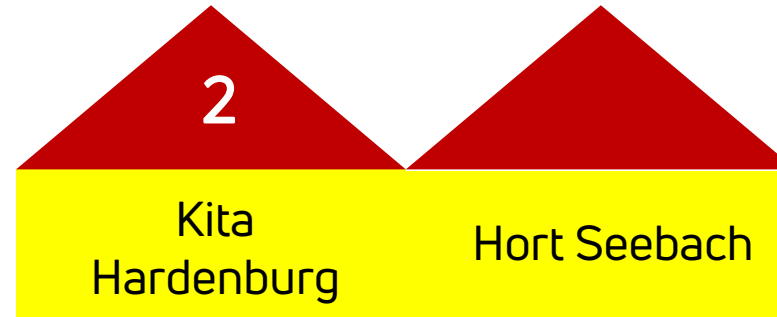


vier weitere Vertretungskräfte

zur Sicherstellung des einrichtungsspezifischen Sollstellenplanes und zur Qualitätssicherung in den Kindertagesstätten/Horten mit aufzunehmen.

- Sollte sich abzeichnen, dass nicht alle Vertretungskräfte ausgelastet wären, kann eine Überführung in den regulären Personalstamm erfolgen; hier ergeben sich durch ständige Personalwechsel regelmäßig vakante Stellen.
- Ausgehend von einem **Personaldurchschnittssatz von 66.700 Euro** für die Eingruppierung einer pädagogischen Fachkraft in S 8a verbleibt ein Trägeranteil in Höhe von **ca. 22.000 €**.
(Berechnung: $4 \times 66.700 \text{ €} = 266.800 \text{ €}$, davon Trägeranteil in Höhe von ca. 8% = ca. 22.000 €)

Neue Zuordnung Vertretungskräfte (18 Stellen)



Springer (alt) für
alle

Springer (neu)
für alle

Springer (neu)
für alle

→ Einsatz durch
Sachgebiet 3.3